

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.А. Христюк

Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, khristukaa@bgu.ru

Аннотация. Целью работы является исследование нормативно-правовых основ борьбы с коррупцией в России на федеральном уровне. Уделяется внимание рассмотрению основных российских нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы предупреждения коррупционного поведения и противодействия ему. Исследуются нормативные положения, регламентирующие предупреждение коррупции в государственных и муниципальных органах власти. Рассматривается механизм работы государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон». Автор приходит к выводу, что основной целью рассмотренных нормативно-правовых актов является создание условий, способствующих предупреждению коррупционных проявлений, которое должно осуществляться по следующим направлениям: законодательное обеспечение противодействия коррупции, совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции, повышение правовой культуры и профессионального уровня кадров, реализация мер по противодействию коррупции в организациях, осуществляющих деятельность в экономике, применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в области противодействия коррупции, применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий. На основе осуществленного комплексного анализа действующего федерального законодательства формируются выводы относительно современного состояния антикоррупционной правовой политики в России, о ее содержании и перспективах совершенствования отечественного законодательства в сфере предупреждения коррупции.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, предупреждение коррупции, антикоррупционное законодательство, государственные и муниципальные органы, ГИС «Посейдон».

LEGAL BASIS FOR THE PREVENTION OF CORRUPTIVE ACTIVITIES

A.A. Khristuk

Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, khristukaa@bgu.ru

Abstract. The purpose of the work is to study the regulatory framework for the fight against corruption in Russia at the federal level. Attention is paid to the consideration of the main Russian regulatory legal acts regulating the issues of preventing and combating corrupt behavior. The regulations governing the prevention of corruption in state and municipal authorities are examined. The mechanism of operation of the state information system in the field of anti-corruption “Poseidon” is considered. The author comes to the conclusion that the main goal of the considered regulatory legal acts is to create conditions conducive to the prevention of corruption, which should be carried out in the following areas: legislative support for combating corruption, improving public administration in order to prevent corruption, increasing legal culture and professional level of personnel, implementation of anti-corruption measures in organizations operating in the economy, application of additional measures to expand the participation of citizens and civil society institutions in the field of anti-corruption, use of digital technologies to combat corruption and development of measures to counter new forms of corruption, associated with the use of digital technologies. Based on a comprehensive analysis of the current federal legislation, conclusions are drawn regarding the current state of anti-corruption legal policy in Russia, its content and prospects for improving domestic legislation in the field of preventing corruption.

Keywords: corruption, prevention of corruption, anti-corruption legislation, state and municipal bodies, state information system Poseidon.

Особую криминогенную остроту и государственную значимость приобретает противодействие коррупции, которая в настоящее время рассматривается мировым сообществом как одна из глобальных проблем современности. И данное противодействие должно носить комплексный характер, что объясняется сложной природой данного негативного социального явления. Если идти по пути связи причин происхождения коррупционных явлений и средств противодействия им, то можно выделить нравственные, социальные, политические и иные средства противостояния коррупции. В их числе важное место занимают правовые. Целью правовых средств противодействия коррупции является создание правового и эффективного государства, в котором обеспечиваются права и свободы человека и гражданина, высокий уро-

вень правовой культуры общества и личности, уважительное отношение к государству, формируются институты, позволяющие нормально функционировать общественным механизмам государства, проводить социальные преобразования.

К правовым средствам противодействия коррупции следует относить, прежде всего, нормативные правовые предписания, регламентирующие приемы, способы противодействия коррупционным отношениям и юридические технологии, сопряженные с эффективным правовым инструментарием, юридической техникой, толкованием права и формами правореализационной практики, способствующие снижению факторов коррупционной деятельности и причин, ее порождающих [1, с. 85].

Стратегия национальной безопасности РФ в качестве одной из целей обеспечения государственной и общественной безопасности называет искоренение коррупции, которая представляет серьезную угрозу национальной безопасности государства. О транснациональном характере коррупции указано также в преамбуле Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.¹, где также подчеркивается важность международного сотрудничества в направлении противодействия ей. Данная Конвенция была частично ратифицирована РФ Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ². Конвенция содержит целый ряд стандартов, мер и норм, которые целесообразно использовать во всех странах, стремящихся бороться с коррупцией. В ней акцентируется внимание на значимости профилактических мер, а также важности совершенствования правового регулирования.

Концептуальные начала противодействия коррупции в России определены программно-целевыми правовыми актами. На основании установленных концептуальных правовых основ противодействия коррупции к настоящему времени принят целый блок антикоррупционных федеральных правовых актов, среди которых особую значимость имеет Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»³, который определяет основные понятия, принципы, направления такой деятельности, меры по профилактике коррупции и т. д. Соответствующий закон унифицирует правовой механизм борьбы с коррупцией, придавая правовому порядку

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции : (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленар. заседании 58-й сессии Генер. Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 26. Ст. 2780.

² О ратификации Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. : федер. закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ // Там же. 2006. № 12. Ст. 1231.

³ О противодействии коррупции : федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ // Там же. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

в данной сфере большую системность и определяя логическое развитие законодательства о противодействии коррупции.

В настоящее время одним из важнейших документов в сфере борьбы с коррупцией является Национальная стратегия противодействия коррупции¹, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, во многом учитывающая опыт реализации Федерального закона «О противодействии коррупции» и Национального плана противодействия коррупции 2008 г. В качестве цели данной стратегии определено «искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе» и для ее достижения обозначены конкретные задачи, принципы и направления деятельности, а также механизм ее реализации. На основании стратегии Президентом Российской Федерации утверждаются национальные планы противодействия коррупции на очередной период в целях выполнения заявленных программных мер по противодействию коррупции. На данный момент действует Национальный план противодействия коррупции, принятый на период 2021–2024 гг.²

Необходимо заметить, что коррупционные и экономические преступления наносят существенный урон экономической стабильности и безопасности государства. И в целях предупреждения и борьбы с такими преступлениями, во исполнение Стратегии национальной безопасности, в качестве стратегического программного документа действует государственная Стратегия экономической безопасности России на период до 2030 г.³, которая в числе основных задач выделяет борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой.

Особой значимостью обладает ФЗ от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»⁴, который определяет правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и

¹ О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы : указ Президента РФ от 13 апр. 2010 г. № 460 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 16. Ст. 1875.

² О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы : указ Президента РФ от 16 авг. 2021 г. № 478 // Там же. 2021. № 34. Ст. 6170.

³ О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 // Там же. 2017. № 20. Ст. 2902.

⁴ Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Там же. 2009. № 29. Ст. 3609.

их проектов для выявления в них пробелов, коррупциогенных факторов и последующего их устранения.

Как известно, к должностным лицам государственных и муниципальных органов, в связи с предоставлением широкого круга распорядительных полномочий и возможностью злоупотребления ими, предъявляются жесткие требования и запреты, регламентированные законодательством РФ. К числу таковых относятся Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»¹, направленный на противодействие коррупции и определяющий основы предоставления декларации о доходах и расходах, осуществления контроля расходов установленных в законе лиц, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; категории лиц, в отношении которых устанавливается такой контроль и его порядок, также механизм обращения в имущество РФ. Еще ФЗ от 7 мая 2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»², в котором в целях обеспечения национальной безопасности и повышения эффективности противодействия коррупции определяются запреты, категории лиц, в отношении которых устанавливается данный запрет, порядок осуществления проверки соблюдения запрета и меры ответственности за его нарушение.

Одним из немаловажных нормативных актов, направленных на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, в том числе коррупционным, является Федеральный закон от 7 августа 2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»³.

¹ О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федер. закон от 3 дек. 2012 г. № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50 (ч. 4). Ст. 6953.

² О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами : федер. закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ // Там же. 2013. № 19. Ст. 2306.

³ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : федер. закон от 7 авг. 2001 г. № 115-ФЗ // Там же. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3418.

Вышеприведенные акты являются наиболее базовыми и не исчерпывают весь перечень нормативных актов в исследуемой сфере. Во исполнение данных законов существуют многочисленные указы Президента РФ, Постановлений Правительства РФ, законов субъектов РФ и т.д.

Научный и практический интерес вызывает государственная информационная система в области противодействия коррупции «Посейдон», утвержденная Указом Президента РФ от 25 апреля 2022 г. № 232¹, координатором которой является Администрация Президента РФ, оператором системы выступает Федеральная служба охраны РФ, а оказанием методической помощи и разработкой рекомендаций занимается Министерство труда и социальной защиты РФ. Посейдон предназначен для информационно-аналитической деятельности органов государственной власти России, ее субъектов, Банка России и иных субъектов по противодействию преступлениям коррупционной направленности, также применяется в целях проведения анализа и проверок по соблюдению запретов и ограничений в процессе осуществления своих профессиональных полномочий и компетенций в соответствии с законодательством РФ. По смыслу предписаний следует, что Посейдон хранит в себе сведения, получаемые системой ранее в тех случаях, когда это предусмотрено законодательством, в том числе сведения о должностных лицах, которые соблюдают или не соблюдают ограничения и запреты, которые возложены на них законодательными актами, осуществляет формирование и ведение статистической отчетности и информационно-аналитических материалов по вопросам противодействия коррупции. Председатель Национального антикоррупционного комитета К.В. Кабанов объяснил принцип работы системы Посейдон: «Она работает сразу с несколькими базами, объединенными в единое целое: база ФНС, база Росфинмониторинга, база Росимущества, а также информация из соцсетей. Посейдон позволяет создать цифровой портрет проверяемого человека и узнать, нет ли у него пересечения интересов, неформального общения с людьми, в котором могут быть скрыты коррупционные отношения» [2].

Таким образом, «с внедрением системы Посейдон появляется возможность оперативного и автоматизированного сбора статистических данных по большому количеству параметров коррупционных отношений: о наиболее вероятных коррупционных отношениях; о вновь возникающих динамических рисках коррупции; и в определенной степени о статистике преступлений

¹ О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 25 апр. 2022 г. № 232 // Собрание законодательства РФ. 2022 г. № 18. Ст. 3053.

коррупционной направленности. Это дает возможность объективно оценивать коррупционные риски отдельных должностных лиц в зависимости от их местонахождения, социально-экономических условий, а также культурно-исторических признаков того или иного субъекта» [3, с. 253].

Подводя итоги, хочется отметить, что основной целью данных нормативно-правовых актов является создание условий, способствующих предупреждению коррупционных проявлений, которое должно осуществляться в том числе и по таким направлениям, как законодательное обеспечение противодействия коррупции, совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции, повышение правовой культуры и профессионального уровня кадров, реализация мер по противодействию коррупции в организациях, осуществляющих деятельность в частном секторе экономики, применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в области противодействия коррупции, применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Правовые основы противодействия коррупции в публичном и частном секторах / Н.А. Арсентьева, Л.К. Самойлова, Т.О. Третьякова, Е.В. Трофимов. – Санкт-Петербург : С.-Петербург. ин-т (фил.) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2022.

2. Кабанов К.В. Как работает кремлевский антикоррупционный проект «Посейдон» / К.В. Кабанов. – URL: <https://ura.news/articles/1036284502> (дата обращения: 04.08.2023).

3. Фарахиев Д. М. Государственная информационная система «Посейдон»: современный взгляд на противодействие коррупции / Д.М. Фарахиев // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – № 1.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Христюк Анна Александровна – кандидат юридических наук, доцент, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, khristukaa@bgu.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Anna A. Khrystyuk – PhD in Law, Associate Professor, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, khristukaa@bgu.ru.